

**Обзор
изменений федерального законодательства
и иных опубликованных документов
в сфере противодействия коррупции
за первый квартал 2025 года**

Федеральный закон от 28.12.2024 № 533-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Установлены правовые основы направления запросов должностными лицами, перечень которых определяется Президентом Российской Федерации, в целях исполнения ими обязанностей по противодействию коррупции и получения в ответ на них информации:

- от держателей реестра владельцев ценных бумаг и депозитариев – о ценных бумагах, принадлежащих лицам, в отношении которых направлен запрос;

- от Центрального каталога кредитных историй – о бюро кредитных историй, в которых хранится кредитная история субъекта кредитной истории, в отношении которого направлен запрос;

- от бюро кредитных историй – о титульной, основной, дополнительной (закрытой) и информационной частях кредитных историй.

Запросы о предоставлении информации из Центрального каталога кредитных историй направляются с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия или государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон», а при отсутствии технической возможности направления таких запросов в виде электронного сообщения – в виде документов на бумажном носителе посредством почтовой связи.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования (вступает в силу 27.06.2025).

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлены методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2025 году (за отчетный 2024 год).

В Методических рекомендациях отражены:

- перечень документов, на основании которых стоит заполнять справку (справка о доходах физического лица и сведения об имуществе из личного кабинета налогоплательщика, выписка о движении денег по счету и др.);

- правила отражения цифровой валюты, которую получили в результате майнинга;

- указано, что справку не может подписать иное лицо вместо служащего;

- отмечено, что отзыв лицензии у кредитной организации не предполагает закрытие счета, для получения информации о состоянии счета следует обращаться в кредитную организацию;

- разъяснено, что в случае реорганизации кредитной организации в форме слияния, присоединения или преобразования следует обращаться в банк или кредитную организацию, созданную по результатам реорганизации.

Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"

В положениях закона нашли отражение нормы, связанные с исполнением обязанностей в сфере противодействия коррупции.

Так, в части 3 статьи 23 Закона предусмотрено, что Глава местной администрации может быть освобожден от занимаемой должности в судебном порядке на основании заявления высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, которые установлены законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, выявленными в результате проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

Согласно части 3 статьи 26 Закона в случае, если уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации предусмотрено предоставление лицам, замещающим муниципальные должности, дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), соответствующие положения устава муниципального образования распространяются только на лиц, осуществляющих полномочия на постоянной основе и достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность в период замещения муниципальной должности, и не могут предусматривать предоставление указанных гарантий лицам, которые замещали муниципальные должности и полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, либо по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 3 части 1 статьи 21, пунктами 6, 7 и 10 части 1 и частью 2 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Статьей 28 предусмотрено, что лица, замещающие муниципальные должности, должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции (часть 5).

Согласно статье 29 Закона полномочия лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, при этом проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции лицом, замещающим муниципальную должность, проводится по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Этой же нормой установлено, что при выявлении в результате проверки, проведенной в соответствии с частью 2 настоящей статьи, фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или применении в отношении указанного лица иной меры ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Следует отметить, что лица, замещающие муниципальные должности, освобождаются от ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, в случае, если несоблюдение таких ограничений, запретов и требований, а также неисполнение таких обязанностей признается следствием не зависящих от них обстоятельств в порядке, предусмотренном частями 3 - 6 статьи 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Необходимо подчеркнуть, что к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, относится осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования (пункт 12 части 1 статьи 32 Закона).

Начало действия документа - 19.06.2025 (за исключением отдельных положений).

Информационное письмо

Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 28-7/10/В-5044 от 21.03.2025 по вопросам, связанным с возможностью распространения запретов, ограничений и требований, установленных в

целях противодействия коррупции, на работников отдельных организаций субъектов Российской Федерации.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разъяснены особенности организации антикоррупционной работы в региональных подведомственных организациях.

К указанным организациям, как правило, относятся организации, отвечающие одной или нескольким из следующих характеристик: созданы в организационно-правовой форме государственного учреждения субъекта Российской Федерации или государственного унитарного предприятия субъекта Российской Федерации; находятся в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации; учреждены субъектом Российской Федерации; более 50 процентов акций (долей) уставного капитала принадлежит субъекту Российской Федерации; наличие у субъекта Российской Федерации специального права на участие в управлении (например, «золотая акция»).

Отмечено, что федеральными нормативными правовыми актами в сфере противодействия коррупции не определены особенности правового статуса работников региональных подведомственных организаций.

Законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции, по общему правилу, не предусматривает обязанность работников региональных подведомственных организаций соблюдать антикоррупционные стандарты, аналогичные соответствующим стандартам, установленным для должностных лиц органов публичной власти, за определенными исключениями.

По мнению Минтруда России, при реализации в региональных подведомственных организациях положений статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» не следует применять практики, устанавливающие необоснованные ограничения в отношении работников таких организаций.

Например, не допускается устанавливать:

- обязанность представления сведений о доходах работниками, осуществляющими руководство отдельными направлениями деятельности организации или отдельными структурными подразделениями организации, в том числе филиалами, представительствами или иными обособленными структурными подразделениями, без возложения на них функций единоличного исполнительного органа организации;
- устанавливать нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и локальными актами региональной подведомственной организации запрет на осуществление предпринимательской деятельности работниками региональных подведомственных организаций, а также на их участие в управлении коммерческими или некоммерческими организациями;
- запрет на получение подарков.

Кроме того, отмечается, что увольнение работника региональной подведомственной организации в связи с утратой доверия возможно

исключительно за действия, указанные в пункте 7.1 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации, и при условии, что соответствующий антикоррупционный стандарт установлен Трудовым кодексом Российской Федерации, другим федеральным законом, нормативным правовым актом Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.